

## Elaboration d'un carnet de route des petites collectivités (moins de 5000 habitants) à la mise en place d'un projet territorial de développement durable

### 1- CONTEXTE

Aujourd'hui, les collectivités territoriales engagées dans des démarches de développement durable sont essentiellement des collectivités de tailles importantes (communes de plus de 15 000 habitants, intercommunalités...), disposant de capacités d'ingénierie permettant de mener une démarche de prise en compte du développement durable (Agenda 21, énergies renouvelables, budgets participatifs, économie circulaire, mobilités durables...). Or la France est un territoire rural puisque, sur les 36 529 communes de France métropolitaine, plus d'une sur deux compte moins de 500 habitants au 1er janvier 2013 (selon les chiffres de l'Insee).

Dans sa pratique de terrain, l'Ifrée a identifié plusieurs facteurs favorisant ou non l'engagement des « petites » communes dans des démarches de développement durable :

Les freins à l'engagement des petites collectivités :

- le manque de moyens financiers (budget restreint, baisse des dotations de l'Etat...),
- le contexte mouvant, instable (réforme territoriale, élections...),
- le manque de moyens humains (peu de personnel, des élus très pris...),
- le manque de connaissance relatif au développement durable (vision environnementale) et à un projet territorial de développement durable.

Les leviers pour l'engagement des petites collectivités :

- la proximité avec les habitants, l'interconnaissance entre acteurs : la participation des habitants, le contact avec les entreprises et acteurs locaux (associations),
- la transversalité : une collectivité de petite taille où « tout le monde se connaît et les services ont l'habitude de travailler ensemble »,
- la réactivité, les moyens d'actions, la diversité et l'interconnexion des thématiques qu'embrassent les compétences d'une commune.

En 2016, sur la base de cette analyse, l'Ifrée a conçu et animé - en étroite coopération avec les services de la DREAL Nouvelle-Aquitaine - un cadre expérimental pour l'accompagnement des petites collectivités à l'élaboration de projets territoriaux de développement durable. En 2017, il s'agit de décliner ce carnet d'accompagnement en un « kit » plus pédagogique (un carnet de route), accessible à un public volontaire pour conduire des projets territoriaux de développement durable (élus, agents des collectivités et des services de l'Etat).

### 2- OBJECTIFS

- Consolider et outiller les futurs pilotes et accompagnateurs des démarches territoriales de Développement durable des petites collectivités.
- Contribuer au renforcement de l'interconnaissance entre les acteurs des territoires de la Nouvelle Aquitaine.

### 3- REALISATION

**En 2016 :**

Phase d'expérimentation auprès de 3 communes rurales

→ Prise de contact avec les Maires des 3 communes repérées

→ Conduite d'un entretien de cadrage et d'opportunité avec chacun des 3 Maires et si possible un autre élu ou un

agent de la commune concernées

→ Rédaction des comptes-rendus synthétiques des entretiens, mettant en valeur les éléments d'opportunité, et envoi à la commune pour validation

→ Synthèse des 3 entretiens, analyse et partage avec la DREAL

→ Appui à l'organisation des premières réunions participatives de sensibilisation aux finalités du développement et d'émergence des idées d'actions dans les communes

→ Mobilisation des habitants et acteurs identifiés par les élus

→ Animation des premières réunions participatives

→ Rédaction des comptes-rendus des productions des participants

→ Envoi des comptes-rendus des réunions aux communes pour validation

→ Appui à l'organisation des secondes réunions participatives d'approfondissement d'idées d'actions en faveur du développement durable dans les communes

→ Mobilisation des habitants et acteurs identifiés par les élus

→ Animation des secondes réunions participatives

→ Rédaction des comptes-rendus des productions des participants

→ Envoi des comptes-rendus des réunions aux communes pour validation

→ Elaboration et rédaction d'un projet de carnet méthodologique d'accompagnement des petites collectivités dans l'émergence de leur projet territorial de développement durable (version intermédiaire à partager avec la DREAL et à finaliser en fin d'expérimentation)

#### En 2017 :

- Préparation - animation - finalisation de l'accompagnement des deux communes Colombers (17) et Ars (16), en janvier 2017.
- Préparation, animation et suivi d'une réunion « bilan et perspectives » entre les élu-e-s des petites communes impliquées en 2016, l'équipe de l'Ifrée et les interlocuteur-ric-e-s de la DREAL ALPC,
- Réalisation d'une maquette-prototype du carnet de route :
  - **temps de travail pour co-construire ce carnet d'accompagnement avec la DREAL Nouvelle Aquitaine** : 2 réunions téléphoniques et 3 réunions physiques.
  - **temps de rédaction et de formalisation du carnet.** Ce carnet vise à être un document facilement accessible pour des élus et agents de collectivités ou des agents des services de l'Etat (DREAL et DDT) qui souhaiteraient mettre en place ou accompagner un projet de Développement durable dans une/ des petites collectivités. Il propose une méthode reprenant les principales informations utiles pour l'émergence d'un projet territorial de développement durable en lien avec les ODD et des conseils pratiques que chacune adaptera selon son contexte, ses objectifs et les moyens dont il dispose. En s'appuyant sur le sommaire du carnet d'accompagnement réalisé en 2016, ce nouvel outil décrit les 6 étapes clés de la démarche proposée (objectifs, modalités pratiques, indicateurs de sorties, outils utilisés et facteurs clés de réussite), donne des supports de réalisation en lien avec les activités proposées aux différentes étapes de la démarche et propose un ensemble de ressources documentaires relatives d'une part aux ODD et d'autre part à l'animation de collectifs de travail, afin que les acteurs puissent ensuite agir seuls. Ce travail a été réalisé - en accord avec la DREAL Nouvelle-Aquitaine - dans la perspective d'une mise en forme plus aboutie et de l'impression d'exemplaires de ce carnet en 2018.
  - **Co-animation d'un atelier d'appropriation des Objectifs de Développement Durable (ODD) lors du Tour de France des ODD le 8 novembre 2017 à Angoulême** (réunion préparatoire avec la DREAL Nouvelle-Aquitaine le 30 octobre 2017). L'Ifrée faisant partie du Comité de pilotage du Tour de France des ODD aux côtés de la DREAL, de la Région, du Comité 21 et de la Ville d'Angoulême.